



COMUNE DI TORRE PELLICE

CITTA' METROPOLITANA DI TORINO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 53

OGGETTO:

AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING AI SENSI DELL'ART. 192 DEL D.LGS. N. 50/2016 DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA E DEL SERVIZIO DI CONDUZIONE E COORDINAMENTO DEGLI IMPIANTI TECNOLOGICI DEL PALAZZO DEL GHIACCIO - PERIODO 01/01/2021 - 30/09/2021

L'anno **duemilaventi** addì **trenta** del mese di **dicembre** alle ore **diciotto** e minuti **trentasei**, nella sala delle adunanze consiliari, convocato dal Sindaco mediante avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunito in sessione **ORDINARIA** ed in seduta **PUBBLICA** di **PRIMA CONVOCAZIONE**, il Consiglio Comunale

Cognome e Nome	Carica	Presente	Assente
COGNO Marco	PRESIDENTE	X	
ALLISIO Maurizia Margherita	VICE SINDACA	X	
BELLA Samuel	CONSIGLIERE	X	
BORGARELLO Giovanni	CONSIGLIERE	X	
DAVIT Ornella	CONSIGLIERE	X	
ROSTAN Piervaldo	CONSIGLIERE		X
GIORDANO Paolo	CONSIGLIERE	X	
AGLI' Herbert	CONSIGLIERE	X	
TRON Sara	CONSIGLIERE	X	
RIGANO Roberto	CONSIGLIERE	X	
BENEDETTI Elisa	CONSIGLIERE	X	
PIRAS Dejanira	CONSIGLIERE	X	
GALLICCHIO Angela	CONSIGLIERE		X
Totale Presenti:		11	
Totale Assenti:			2

Assiste all'adunanza il Segretario Comunale supplente **MANA dott. Paolo** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, **COGNO Marco** nella sua qualità di **SINDACO** assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

N. 53 del 30/12/2020

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING AI SENSI DELL'ART. 192 DEL D.LGS. N. 50/2016 DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA E DEL SERVIZIO DI CONDUZIONE E COORDINAMENTO DEGLI IMPIANTI TECNOLOGICI DEL PALAZZO DEL GHIACCIO - PERIODO 01/01/2021 - 30/09/2021

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che con:

- la D.C.C n. 36 del 27/09/2017, il Comune di Torre Pellice deliberava di aderire alla gestione diretta dell'impianto sportivo "Palazzo del Ghiaccio" di proprietà della Regione Piemonte sito a Torre Pellice in Corso Jacopo Lombardini n. 15 e realizzato in occasione dei giochi Olimpici Invernali di Torino 2006
- la D.G.R. n. 29-5719 del 02/10/2017 si autorizzava l'attribuzione al Comune di Torre Pellice dell'uso e della gestione dell'impianto sportivo "Palazzo del Ghiaccio" per le annualità 2017/2018 – 2018/2019
- D.D. n. 725 del 21/12/2017 è stata approvata la convenzione tra la Regione Piemonte e il Comune di Torre Pellice per la gestione dell'impianto, perfezionata in data 20/02/2018, valida per le annualità 2017-2018 e 2018-2019, dalla data di presa in consegna del bene e delle dotazioni, come da verbale del 02/10/2017, e fino al 30/09/2019
- la D.G.R. n. 30-8641 del 29/03/2019 si stabiliva la proroga di un anno della Convenzione di cui alla D.D. n. 725 del 21/12/2017 tra la Regione Piemonte e il Comune di Torre Pellice per l'attribuzione dell'uso e della gestione dell'impianto sportivo "Palazzo del Ghiaccio" per l'annualità 2019-2020 con scadenza 30/09/2020 alle medesime condizioni in essa contenute;

VISTA la convenzione stipulata in data 30/09/2020 per l'attribuzione dell'uso e della gestione dell'impianto sportivo "Palazzo del Ghiaccio" per la stagione sportiva 2020/2021 con la quale la Regione Piemonte assegnava un contributo di € 265.500,00 al Comune di Torre Pellice;

CONSIDERATO che ai sensi della convenzione succitata, il gestore è tenuto ad effettuare a sua cura e spese la manutenzione ordinaria e straordinaria e gli interventi di adeguamento dell'immobile e degli impianti alle vigenti disposizioni di legge in materia di sicurezza ai fini dello svolgimento delle attività previste.

DATO ATTO che:

- con la D.G.C. n. 109 del 20/05/2011, il Comune di Torre Pellice approvava l'affidamento in house providing ad ACEA Servizi Strumentali Territoriali s.r.l. per il periodo compreso tra il 17/06/2019 e il 15/04/2020 per i servizi di manutenzione ordinaria e straordinaria e di conduzione e coordinamento degli impianti di riscaldamento, elettrici e di raffreddamento per la formazione del ghiaccio installati presso il Palazzo del Ghiaccio
- il Comune di Torre Pellice intende affidare all'esterno il servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria e il servizio di conduzione e coordinamento degli impianti tecnologici del Palazzo del Ghiaccio per il periodo compreso tra il 01/01/2021 e il 30/09/2021;

PRESO ATTO che:

- la società ACEA Servizi Strumentali Territoriali s.r.l., di cui l'ente fa parte, costituita ai sensi dell'art. 13 del D.L. n. 223/2006, ha per unico oggetto la produzione di beni e servizi strumentali all'attività degli enti pubblici soci in funzione della loro attività nonché, nei casi consentiti dalla legge, allo svolgimento esternalizzato di funzioni amministrative di loro competenza
- l'art. 13 del D.L. n. 223/2006 è stato abrogato dal D.Lgs. n. 175/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", entrato in vigore il 23/09/2016
- l'art. 24, comma 1, del D.Lgs. n. 175/2016 poneva in capo alle pubbliche amministrazioni l'obbligo di provvedere entro il 30/09/2017 alla revisione straordinaria obbligatoria delle partecipazioni direttamente e indirettamente detenute dalla PP.AA. in società, con adozione di una delibera ricognitiva ed indicazione delle società oggetto di dismissione nonché trasmissione della stessa delibera alla Corte dei Conti ed alla struttura di controllo;

VISTO l'art. 4 del D.Lgs. n. 175/2016, che:

- riprendendo quanto sancito dalla L. n. 244/2007, al comma 1 dispone che le amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, detenere partecipazioni acquisite o mantenere società aventi ad oggetto attività di produzioni di beni e servizi non strettamente necessarie alle proprie finalità istituzionali;
- al comma 2 prevede espressamente che le amministrazioni pubbliche possano, direttamente o indirettamente, costituire società ovvero mantenere o acquisire partecipazioni per le attività ivi elencate, fra le quali, alla lettera "d" sono ricomprese quelle di "autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti [...]";

- al comma 4 sancisce che le società in house debbano avere come oggetto sociale esclusivo una o più attività elencate e che debbano operare in via prevalente con gli enti costituenti o partecipanti o affidanti;
- al comma 5 vieta alle società c.d. strumentali, controllate da enti locali, di costituire nuove società e di acquisire nuove partecipazioni in società;

APPURATO che con D.C.C. n. 33 del 27/09/2017, il Consiglio Comunale ha approvato la ricognizione delle partecipazioni possedute dal Comune, come risultante dal “Piano di Revisione straordinaria delle partecipazioni - Art. 24 D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i.”, stabilendo di mantenere, fra le altre, le partecipazioni possedute nella società ACEA Servizi Strumentali Territoriali S.r.l., la quale fornisce ai comuni soci servizi strumentali di assistenza tecnica specializzata;

RILEVATO che, come indicato nel piano di revisione delle società partecipate sopra richiamato, la Società ACEA Servizi Strumentali Territoriali s.r.l., ha per unico oggetto sociale la produzione di beni e servizi strumentali all’attività degli enti pubblici soci, in funzione della loro attività:

- l’art. 3 dello Statuto della società prevede che la stessa debba operare “con gli enti pubblici partecipanti non potendo svolgere prestazioni a favore di altri soggetti pubblici o privati né in affidamento diretto né con gara, non potendo inoltre partecipare ad altre società od enti aventi sede nel territorio nazionale”
- l’art. 5 dello Statuto statuisce che la società “è a totale capitale pubblico” e che tale capitale pubblico è attualmente detenuto dai Comuni di Airasca, Angrogna, Bibiana, Bobbio Pellice, Bricherasio, Buriasco, Campiglione, Cantalupa, Cavour, Cercenasco, Cumiana, Fenestrelle, Frossasco, Garzigliana, Inverso Pinasca, Luserna San Giovanni, Lusernetta, Macello, Massello, None, Osasco, Perosa Argentina, Perrero, Pinasca, Pinerolo, Piscina, Pomaretto, Porte, Prigelato, Prali Pramollo, Prarostino, Roletto, Rorà, Roure, Salza di Pinerolo, San Germano Chisone, San Pietro Val Lemina, San Secondo di Pinerolo, Scalenghe, Torre Pellice, Usseaux, Vigone, Villafranca, Villar Pellice, Villar Perosa, Volvera;

CONSIDERATO che:

- *“l'affidamento diretto, in house - lungi dal configurarsi, alla stato attuale delle normativa, come un'ipotesi eccezionale e residuale di gestione dei servizi pubblici locale - costituisce invece una delle (tre) normali forme organizzative delle stesse, con la conseguenza che la decisione di un ente in ordine alla concreta gestione dei servizi pubblici locali, ivi compresa quella di avvalersi dell'affidamento diretto, in house, costituisce frutto di una scelta ampiamente discrezionale”* (Consiglio di Stato, sez. V, 30 settembre 2013, n. 4832; sez. VI, 11 febbraio 2013, n. 762, sez. V, 10 settembre 2014, n. 4599)” - Consiglio di Stato, sez. V, n. 1900/2016;
- l’art. 5 del D.Lgs. n. 50/2016 individua come segue le condizioni che devono essere soddisfatte affinché una concessione o un appalto pubblico non rientrino nell’ambito di applicazione del codice:
 - “a) l’amministrazione aggiudicatrice o l’ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
 - b) oltre l’80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall’amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall’amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
 - c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un’influenza determinante sulla persona giuridica controllata”;
- l’art. 16 del D.Lgs. n. 175/2016 detta disposizioni specifiche in merito alle società in house, ai loro statuti e alle tipologie di controllo analogo;

RICHIAMATI:

- l’art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016, che al comma 1 prevede quanto segue: *“E’ istituito presso l’ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l’elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all’articolo 5. L’iscrizione nell’elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l’esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l’Autorità definisce con proprio atto [...]”*;
- le Linee Guida ANAC n. 7, approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 23 del 15 febbraio 2017, che prevedono, fra l’altro, quanto segue:
 - paragrafo 4.3: *“nel caso in cui il controllo su un organismo in house sia esercitato congiuntamente da più amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori, ai sensi dell’art. 5, commi 4 e 5, del Codice dei contratti pubblici, deve essere presentata una sola domanda riferita a tutti i soggetti interessati all’iscrizione”*
 - paragrafo 5.3: *“la domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori di effettuare sotto la propria responsabilità affidamenti diretti dei contratti all’organismi in house, così come prescritto dall’art. 5, comma 1, del Codice dei contratti pubblici”*
- la nota ns prot. n. 13772 del 24/08/2018, con la quale il Comune di Pinerolo ha comunicato di aver inoltrato a nome di tutti i Comuni soci, la domanda di iscrizione nell’elenco di cui all’art. 192, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 della società ACEA Servizi Strumentali Territoriali s.r.l., con sede a Pinerolo in Via Vigone n. 42;

VERIFICATO che sussistono in capo alla società ACEA Servizi Strumentali Territoriali s.r.l. i requisiti previsti per l'affidamento in house dalla normativa comunitaria, dall'art. 16 del D.Lgs. n. 175/2016 e dall'art. 5, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

RITENUTO che, vista la complessità di gestione degli impianti tecnologici presenti nel Palazzo del Ghiaccio, con particolare riguardo alle implicazioni sul tema della sicurezza che comporta la gestione di un impianto di raffreddamento per la produzione del ghiaccio, sia più efficace, economica ed efficiente se affidata ad una società, quale la ACEA Servizi Strumentali Territoriali s.r.l., che, anche in ragione dell'esperienza maturata dal 2017 ad oggi, ha creato una struttura efficiente in grado di economizzare la gestione di servizi anche e soprattutto attraverso delle logiche industriali funzionali alla programmazione degli interventi di manutenzione, tali da garantire la qualità dei servizi e la loro funzionalità;

VISTO che l'Ufficio Tecnico ha predisposto un progetto di servizio, a firma dell'Arch. Valeria ROTA, acquisito agli atti del fascicolo istruttori e allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale e così composto:

- Relazione ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.
- Capitolato speciale d'appalto
- Schema di convenzione
- Documento di Valutazione dei Rischi da Interferenza

che prevede il seguente quadro economico di spesa:

A	SERVIZI	%	IMPORTO MENSILE	IMPORTO
A.1	Manutenzione ordinaria			€ 10.000,00
A.2	Manutenzione straordinaria			€ 10.000,00
A.3	Servizio di coordinamento		€ 250,00	€ 2.250,00
A.4	Servizio di conduzione		€ 3.750,00	€ 33.750,00
A.T	TOTALE LAVORI			€ 56.000,00
B	SOMME A DISPOSIZIONE	%		IMPORTO
B.2	Imposte e Tasse			
B.2.1	IVA su A.T	22%		€ 12.320,00
B.2.2	Tasse ANAC			€ 0,00
B.2.T	Totale Imposte e Tasse			€ 12.320,00
C	TOTALE INTERVENTO			€ 68.320,00

FINANZIAMENTI				
D	Finanziamenti Altri Enti			
D.1	Contributo di cui alla convenzione regionale			€ 68.320,00
D.2	Totale Finanziamenti Altri Enti			€ 68.320,00
E	Risorse Comune di Torre Pellice			
E.1				€ 0,00
E.2	Totale Risorse Comune di Torre Pellice			€ 0,00
F	TOTALE FINANZIAMENTO			€ 68.320,00

determinato sulla base della media della spesa sostenuta per il medesimo servizio nei precedenti affidamenti;

APPURATO che il quadro economico di progetto è finanziato dalla Regione Piemonte in forza della convenzione stipulata in data 30/09/2020 e sopra richiamata;

RITENUTO di dare mandato al Responsabile del Servizio Tecnico-Urbanistico di procedere con successivo atto all'affidamento del servizio in oggetto ed all'assunzione del giusto impegno di spesa;

VISTO l'art. 42 del T.U.E.L. e rilevato che la competenza in merito appartiene al Consiglio Comunale;

VISTI:

- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" e s.m.i.
- il D.P.R. n. 207 del 05.10.2010 "Regolamento di esecuzione del Codice dei Contratti", con riferimento alle parti ancora in vigore
- lo Statuto Comunale;

ACQUISITO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. attestante, nel contempo, la regolarità e la correttezza dell'atto amministrativo proposto, ai sensi dell'art. 147bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 stesso, rilasciato dal responsabile del servizio competente;

ACQUISITO il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., rilasciato dal responsabile del servizio finanziario;

ACQUISITO, altresì, ai sensi del combinato disposto dell'art. 41 del vigente Statuto comunale e dell'art. 4 del vigente Regolamento sui controlli interni, il visto di conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto e ai Regolamenti da parte del Segretario comunale;

CON votazione resa in forma palese (presenti n. 11) che dà il seguente risultato:

- n. 11 favorevoli
- n. 00 contrari
- n. 00 astenuti

DELIBERA

- 1) di **CONSIDERARE** le premesse sopra esposte, che si intendono integralmente riportate, quale parte integrante e sostanziale al presente dispositivo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 L. n. 241/1990;
- 2) di **APPROVARE** l'affidamento in house providing ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per i servizi di manutenzione ordinaria e straordinaria e di conduzione e coordinamento degli impianti di riscaldamento, elettrici e di raffreddamento per la formazione del ghiaccio installati presso il Palazzetto del Ghiaccio "Cotta Morandini" per il periodo compreso tra il 01/01/2021 e il 30/09/2021 alla società ACEA Servizi Strumentali Territoriali s.r.l. ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- 3) di **APPROVARE** il progetto di servizio, a firma dell'Arch. Valeria ROTA, acquisito agli atti del fascicolo istruttorio e allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale e così composto:
 - a) Relazione ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.
 - b) Capitolato speciale d'appalto
 - c) Schema di convenzione
 - d) Documento di Valutazione dei Rischi da Interferenza;
- 4) di **QUANTIFICARE** la spesa per l'esecuzione dell'appalto in argomento in € 68.320,00 come desunto dal Quadro Economico di spesa del progetto riportato in premessa;
- 5) di **DARE ATTO** che il quadro economico di progetto è finanziato dalla Regione Piemonte in forza della convenzione stipulata in data 30/09/2020;
- 6) di **DARE MANDATO** al Responsabile dei Servizi Tecnico-Urbanistico di procedere alla stipula della convenzione ed all'assunzione del giusto impegno di spesa;
- 7) di **AUTORIZZARE** il Responsabile del Servizio competente ad apportare lievi modifiche o integrazioni conseguenti ad eventuali meri errori materiali nei documenti progettuali approvati con la presente determinazione;

Successivamente, stante l'urgenza di garantire la continuità del corretto funzionamento degli impianti installati presso il Palazzo del Ghiaccio "Cotta-Morandini"

IL CONSIGLIO COMUNALE

CON votazione resa in forma palese (presenti n. 11) che dà il seguente risultato:

- n. 11 favorevoli
- n. 00 contrari
- n. 00 astenuti

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, a sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i..

Il Presidente dichiara chiusa la seduta alle ore 19.02.

Del che si è redatto il presente verbale.

IL PRESIDENTE
Firmato digitalmente
COGNO Marco

IL SEGRETARIO COMUNALE SUPP.
Firmato digitalmente
MANA dott. Paolo