

COMUNE DI TORRE PELLICE

Verbale n. 11 - del 26/07/2024

**OGGETTO: PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLO
SCHEMA DI DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO
(D.U.P.S.) - PERIODO 2025/2027 (ART.170, COMMA 1, D.LGS. N. 267/2000).
PRESENTAZIONE AL CONSIGLIO COMUNALE**

Tenuto conto di quanto presentato allo scrivente Revisore e dei seguenti riferimenti normativi:

con D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 sono state introdotte delle disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

l'art. 9 del D.L. 31.08.2013, n. 102, convertito con modificazioni dalla legge 28.10.2013, ha disposto integrazioni e modifiche del predetto D.Lgs. 118/11 prevedendo l'introduzione del Principio contabile applicato alla programmazione di bilancio, adottato e aggiornato secondo le modalità previste dall'articolo 8, comma 4, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 28 dicembre 2011;

l'art. 151, comma 1, del D.Lgs. 267/00, così come novellato, recita:

“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale”;

l'art. 170, comma 4, del D.Lgs. 267/00 e s.m.i. reca inoltre:

“Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio contabile applicato alla programmazione di bilancio di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23

giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”;

VISTO il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011 e in particolare:

-

il punto 4.2, il quale annovera tra gli strumenti di programmazione degli enti locali il Documento unico di programmazione (DUP), presentato al Consiglio, entro il 31 luglio di ciascun anno, per le conseguenti deliberazioni. Considerato che l’elaborazione del DUP presuppone una verifica dello stato di attuazione dei programmi, contestualmente alla presentazione di tale documento si raccomanda di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell’articolo 147-ter del TUEL;

-

il punto 8.4, il quale disciplina il Documento unico semplificato per i comuni fino a 5.000 abitanti;

ATTESO che, sulla base di quanto contenuto nel citato principio contabile applicato alla programmazione di bilancio:

il DUP è lo strumento che permette l’attività di guida strategica e operativa dell’Ente e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;

il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti che costituiscono il Sistema di Bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione. Si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO); la Sezione Strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato e individua in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell’Ente con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo. Il quadro strategico di riferimento è definito anche in coerenza con le linee di indirizzo regionale e tenendo conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale in coerenza con le procedure e i criteri stabiliti dall’Unione Europea;

la Sezione Strategica individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi

generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'Amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, le politiche di mandato che l'Ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato;

nella Sezione Strategica sono anche indicati gli strumenti attraverso i quali l'Ente locale intende rendicontare il proprio operato nel corso del mandato in maniera sistematica e trasparente, per informare i cittadini del livello di realizzazione dei programmi, di raggiungimento degli obiettivi e delle collegate aree di responsabilità politica o amministrativa;

la Sezione Operativa ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella Sezione Strategica del DUP. In particolare, la Sezione Operativa contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale;

il contenuto della Sezione Operativa, predisposto in base alle previsioni ed agli obiettivi fissati nella Sezione Strategica, costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'ente;

RICHIAMATO il Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze 18 maggio 2018 (G.U. N. 132 DEL 09.06.2018) recante "Semplificazione del Documento unico di Programmazione semplificato", che prevede:

"Fatti salvi gli specifici termini previsti dalla normativa vigente, si considerano approvati, in quanto contenuti nel DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni, i seguenti documenti:

- a) programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 21 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e regolato con decreto 16 gennaio 2018, n. 14, del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione;
- b) piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1 del decreto-legge 25

giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133;

c) programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art. 21, comma 6 del decreto legislativo n. 50/2016 e regolato con decreto 16 gennaio 2018, n. 14, del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione;

d) piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all'art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007;

e) (facoltativo) piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4 del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni dalla legge 15 luglio 2011, n. 111;

f) programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 6, comma 4 del decreto legislativo n. 30 marzo 2001, n. 165;

g) altri documenti di programmazione.

Infine, nel DUP, devono essere inseriti tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente richiesti dal legislatore. Nel DUP deve essere data evidenza se il periodo di mandato non coincide con l'orizzonte temporale di riferimento del bilancio di previsione.

Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti possono utilizzare, anche parzialmente, la struttura di documento unico di programmazione semplificato riportata nell'esempio n. 1 dell'appendice tecnica.»»;

ATTESO che, come definito nella FAQ 51 RGS_COMMISSIONE ARCONET, è stato aggiornato l'allegato 4/1 al d.lgs. n. 118 del 2011, al fine di adeguare la disciplina del DUP all'articolo 6 del decreto-legge n. 80/2022 e per prevedere che la Parte 2 della Sezione Operativa del DUP (SeO) definisca, per ciascuno degli esercizi previsti nel DUP, le risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale, determinate sulla base della spesa per il personale in servizio e nei limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi;

RILEVATO inoltre che, a seguito dell'entrata in vigore del nuovo codice dei contratti di cui al D.Lgs.

n. 36/2023:

- 1) il programma di acquisto di beni, servizi e forniture deve essere ora triennale e non più biennale;
- 2) cambiano le soglie di riferimento per i due documenti, che sono fissate a 150.000 euro per i lavori ed a 140.000 euro per beni, servizi e forniture;
- 3) i documenti vanno predisposti sulla base degli schemi di cui all'allegato I5 al D.Lgs. n. 36/2023;

RICORDATO infine che il piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all'art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007, è stato abrogato dall'art. 57, comma 2, lett. e) del D.L. 26 ottobre 2019, n. 124, convertito con modificazioni dalla L. 19 dicembre 2019, n. 157;

DATO ATTO che, in aderenza al principio contabile 4/1 punto 8.4, il DUPS allegato alla presente deliberazione contiene pertanto i seguenti documenti che si considerano approvati senza necessità di ulteriori deliberazioni:

programma triennale dei lavori pubblici, di cui all'art. 37 del decreto legislativo 36 del 2023;

programma triennale di forniture e servizi, di cui all'art. 37 del decreto legislativo 36 del 2023

piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112. convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133;

Programma degli incarichi e delle collaborazioni di cui all'art. 3 comma 55 della legge 24.12.2007, n. 244;

Piano triennale delle azioni positive, ai sensi dell'art. 48 del decreto legislativo n. 198/2006, approvato con DGC n. 9 del 30/01/2023, aggiornato con DGC n 54 del 27/04/2023, e valido per il triennio 2023/2025;

DATO ATTO che ai sensi di quanto previsto dai sopra richiamati articoli 151, comma 1, e 170, comma 1, del D.Lgs. 267/00 e s.m.i. entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio Comunale la proposta di Documento Unico di Programmazione (DUP);

VISTO l'art. 7, comma 3 primo periodo, del vigente Regolamento comunale di contabilità, che prevede che "Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta comunale presenta al Consiglio comunale, mediante deposito della deliberazione e relativa comunicazione ai Consiglieri comunali, il Documento unico di

programmazione (DUP) per la conseguente deliberazione consiliare”;

VISTO il Documento Unico di Programmazione semplificato 2025/2027 predisposto dagli uffici dell'Ente, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, e ritenuto lo stesso meritevole di approvazione;

RICHIAMATI:

il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i.;

il D.Lgs. 118/11 e s.m.i.;

il D.Lgs. 126/14;

Esprime parere favorevole

alla deliberazione di Giunta Comunale di cui al “*verbale di deliberazione della giunta comunale n. 78*” e allo schema di Documento Unico di Programmazione Semplificato **2025/2027**

Si rimane a disposizione per eventuali chiarimenti

Torre Pellice, li 26 luglio 2024

L'organo di revisione

Dott. Matteo Rellecke Nasi

Firmato digitalmente

